



“คนข่าว ท้องถิ่น”

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดยะลา

“รวดเร็ว โปร่งใส ดึงใจ ถูกต้อง”

www.yalalocal.go.th



งานในมือ

ฉบับที่ 81 ประจำเดือนสิงหาคม ปี พ.ศ. 2561

การประชุมเชิงปฏิบัติการ การจัดทำธนาคารน้ำใต้ดินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่จังหวัดยะลา



เมื่อวันที่ 27 สิงหาคม 2561 เวลา 09.00 น. ณ ห้องประชุมศรีญาณลือ (อบจ.ยะลา) สกจ.ยะลา ได้จัดประชุมเชิงปฏิบัติการ การจัดทำธนาคารน้ำใต้ดินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่จังหวัดยะลา โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อนำหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้มีการบริหารจัดการน้ำเพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตและสร้างรายได้ให้กับประชาชน พัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพื้นที่เป้าหมายเป็นศูนย์เรียนรู้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้นแบบจัดการน้ำ ตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง (ธนาคารน้ำใต้ดิน) เป็นแบบอย่างและขยายผลการพัฒนาสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น มีผู้เข้าร่วมประชุม จำนวน 140 คน โดยมี นายวิญญู สิงหเสม ท้องถิ่นจังหวัดยะลา เป็นประธานในที่ประชุม

การประชุมปลัดและหัวหน้าส่วนราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใน



เมื่อวันที่ 9 สิงหาคม 2561 เวลา 09.00 น. ณ ห้องประชุมศรีญาณลือ (อบจ.ยะลา) สกจ.ยะลา ได้จัดการประชุมปลัดและหัวหน้าส่วนราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่จังหวัดยะลา ครั้งที่ 4/2561 เพื่อติดตามงานนโยบายที่สำคัญ เช่น การติดตามและเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณอุดหนุนเฉพาะกิจ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2559-2561, ชักซ้อมแนวทางการตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562, เงินอุดหนุนทั่วไปด้านสาธารณสุขของ อบท., มาตรการเร่งรัดการกำจัดโรคพิษสุนัขบ้าภายใต้โครงการสัตว์ปลอดโรค คนปลอดภัย จากโรคพิษสุนัขบ้า ตามพระปณิธาน ศาสตราจารย์ ดร.สมเด็จเจ้าสุภาเถระ เจ้าฟ้าจุฬาภรณวลัยลักษณ์ อัครราชกุมารี, การขับเคลื่อนโครงการแม่บ้านมหาดไทย ร่วมใจ ลดปริมาณและคัดแยกขยะอินทรีย์หรือขยะเปียกครัวเรือน, โครงการอาสาสมัครท้องถิ่นรักษ์โลก, โครงการท้องถิ่นอาสาปลูกป่าเฉลิมพระเกียรติ “จิตอาสาสร้างป่า สร้างน้ำ”, โครงการ “มือถือเก่าไป ชีวิตใหม่มา เพื่อมอบหนังสือให้ ศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก” ฯลฯ โดยมี นายวิญญู สิงหเสม ท้องถิ่นจังหวัดยะลา เป็นประธานในที่ประชุม ทั้งนี้ มี สนง.สวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน มาชี้แจงโครงการความปลอดภัยและอาชีวอนามัยของประเทศไทย (Safetu Thailand) ระดับท้องถิ่น จังหวัดยะลา ด้วย

มุกกฎหมาย

ขออนุญาตตั้งตลาดนัด....หลักเกณฑ์หรือดุลพินิจที่ต้องใช้พิจารณา



ตาม พ.ร.บ.การสาธารณสุข พ.ศ. 2535 การจัดตั้งตลาดต้องได้รับอนุญาตจากเจ้าพนักงานท้องถิ่นก่อนการดำเนินการ ซึ่งในการพิจารณาคำขออนุญาตจัดตั้งตลาดมีประเด็นปัญหาว่า เจ้าพนักงานท้องถิ่นมีขอบเขตอำนาจในการพิจารณาเป็นอย่างไรบ้าง สามารถใช้ดุลพินิจในการพิจารณาได้หรือไม่ ซึ่งในเรื่องนี้เคยมีกรณีที่เจ้าของที่ดินมีความประสงค์จะตั้งตลาดนัด จึงไปยื่นคำร้องขออนุญาตต่อนายกเทศมนตรีเพื่อจัดตั้งตลาดนัดสัปดาห์ละ 2 วัน แต่นายกเทศมนตรีไม่อนุญาตโดยใช้อำนาจพิจารณาตาม พ.ร.บ.เทศบาล พ.ศ. 2496 และ พ.ร.บ.การสาธารณสุข พ.ศ. 2535 โดยให้เหตุผลว่าเพราะได้รับการร้องเรียนจากชมรมผู้ทำการค้าในตลาดสดเทศบาลว่าได้รับผลกระทบจากการอนุญาตให้จัดตั้งตลาดนัด หากเปิดโอกาสให้พ่อค้าแม่ค้าจากที่อื่นมาจัดตลาดนัด พ่อค้าแม่ค้าที่อยู่ในตลาดสดเทศบาลจะได้รับความเดือดร้อนไม่สามารถอยู่ได้ เกิดความเสียหายต่อตลาดสดเทศบาลในอนาคต ทำให้เทศบาลขาดรายได้จากภาษีเงินได้ที่เป็นงบประมาณ เจ้าของที่ดินจึงนำคดีมาฟ้องต่อศาลปกครอง ซึ่งศาลปกครองสูงสุดได้วินิจฉัยว่าหลักการเกี่ยวกับการพิจารณาคำขออนุญาตจัดตั้งไว้ว่า การที่นายกเทศมนตรีจะมีคำสั่งอนุญาตให้จัดตั้งตลาดหรือไม่นั้นต้องพิจารณาจากหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กำหนดไว้ใน พ.ร.บ.การสาธารณสุข พ.ศ. 2535 กฎกระทรวงว่าด้วยสัญลักษณ์ของตลาด พ.ศ. 2551 เทศบัญญัติ เรื่อง การตลาดเป็นหลัก เพราะเป็นบทบัญญัติที่ให้อำนาจในการอนุญาตวางหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขในการอนุญาตจัดตั้งตลาดไว้โดยเฉพาะ ซึ่งเจตนารมณ์ของ พ.ร.บ.การสาธารณสุข มุ่งประสงค์จะคุ้มครองด้านสัญลักษณ์และการอนามัยสิ่งแวดล้อมของตลาดเป็นสำคัญ หากคำขอจัดตั้งตลาดไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์และนายกเทศมนตรียอมมีดุลพินิจที่จะไม่อนุญาตจัดตั้งตลาดได้ การที่นายกเทศมนตรีใช้ดุลพินิจไม่อนุญาตให้จัดตั้งตลาดในกรณีนี้ให้เหตุผลด้านการรักษาความสงบเรียบร้อยของประชาชนและการจัดหารายได้จากการจัดเก็บภาษีของเทศบาลตาม พ.ร.บ.เทศบาล และ พ.ร.บ.การสาธารณสุข เพื่อคุ้มครองประโยชน์ของผู้ประกอบกิจการค้าในตลาดสดของเทศบาล จึงเป็นการใช้ดุลพินิจโดยไม่คำนึงถึงสิทธิ เสรีภาพ และความเสมอภาคในการประกอบอาชีพของประชาชน การนำเหตุผลดังกล่าวมาใช้เป็นเหตุผลในการพิจารณาและไม่อนุญาตให้จัดตั้งตลาดนัดจึงไม่เป็นไปตามเจตนารมณ์ของ พ.ร.บ.การสาธารณสุข ดังนั้น ในการพิจารณาในเรื่องของคำขออนุญาตต่างๆ นั้น นอกจากต้องพิจารณาหลักเกณฑ์และเงื่อนไขตามที่กำหนดไว้กฎหมายที่เกี่ยวข้องแล้ว การใช้ดุลพินิจจะต้องคำนึงถึงเจตนารมณ์ของกฎหมายนั้นๆ ด้วย จึงเป็นแนวทางในการพิจารณาเกี่ยวกับการอนุญาตตามคำขอต่างๆ ของ อปท. เพื่อให้เป็นไปโดยถูกต้องตามกฎหมายต่อไปได้ (คำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด ที่ ๑1626/2559)

ข้อมูลน่ารู้

ข้อมูลการสำรวจและขึ้นทะเบียนสุนัขและแมวของ อปท. ในพื้นที่จังหวัดยะลา

(ข้อมูล ณ วันที่ 18 สิงหาคม 2561)

ลำดับที่	ประเภท/ชนิด	จำนวนที่ ขึ้นทะเบียน (ตัว)	จำนวนที่ ฉีดวัคซีนแล้ว (ตัว)
1	สุนัข	18,748	9,745
2	แมว	13,519	8,156
รวม		32,267	17,901



การประชุม ก.ท.จ.ยะลา ครั้งที่ 8/2561 และ ก.อบต.จังหวัดยะลา ครั้งที่ 8/2561

เมื่อวันที่ 15 ส.ค. 2561 ณ ห้องประชุมยะลา สทจ.ยะลา มีการประชุม ก.ท.จ.ยะลา ครั้งที่ 8/2561 โดยมีนายเจษฎา จิตรัตน์ รองผู้ว่าราชการจังหวัดยะลา เป็นประธานในที่ประชุม ก.ท.จ.ยะลา และการประชุม ก.อบต.จ.ยะลา ครั้งที่ 8/2561 มีนายสวัสดิ์ เวชสิทธิ์ ผู้ทรงคุณวุฒิใน ก.อบต.จ.ยะลา เป็นประธานในการประชุม ก.อบต.จ.ยะลา ซึ่งสรุปมติที่ประชุม ดังนี้

	ก.ท.จ.ยะลา	ก.อบต.จ.ยะลา	รวม
การบรรจุและแต่งตั้ง (ราย)	18	1	19
การรับโอน (ย้าย) (ราย)	2	1	3
การสั่งให้พ้นจากตำแหน่ง (ราย)	-	3	3
การเลื่อนระดับ (ราย)	3	12	15
รายงานตำแหน่งบริหารว่างเพื่อสรรหา (อัตรา)	-	-	-
การดำเนินการทางวินัย (ราย)	-	-	-
ปรับปรุงตำแหน่ง (อัตรา)	-	-	-
ย้ายเปลี่ยนสายงาน (ราย)	-	-	1
แต่งตั้งผู้ผ่านการคัดเลือกให้ดำรงตำแหน่งบริหาร (ราย)	-	-	-
รวมทั้งหมด			40

เงินในถัง

รายการขอกันเงินไว้เบิกเหลืออมปีและขยายเวลาเบิกจ่ายเงินประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2561 (เบิกจ่ายตั้งแต่เดือน ตุลาคม 2560 – สิงหาคม 2561)

	ขอกันเงินไว้เบิก เหลืออมปี	เบิกจ่ายแล้ว	คงเหลือ
1. โครงการเงินอุดหนุนเฉพาะกิจสำหรับก่อสร้างประปาหมู่บ้าน (ปี 2559)	13,088,328.00	6,791,075.00	6,297,253.00
2. โครงการเงินอุดหนุนเฉพาะกิจสำหรับสนับสนุนโครงสร้างพื้นฐาน (Matching Fund) (ปี 2560)	3,475,550.00	1,413,800.00	2,061,750.00
3. โครงการเงินอุดหนุนเฉพาะกิจสำหรับก่อสร้างอาคารเรียนและอาคารประกอบ (ปี 2560)	7,980,000.00	7,980,000.00	-
4. โครงการเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ สนับสนุนภารกิจตามอำนาจหน้าที่ของ อปท. (ปี 2560)	9,674,927.51	919,200.00	8,755,727.51
5. โครงการเงินอุดหนุนเฉพาะกิจสำหรับก่อสร้างประปาหมู่บ้าน (ปี 2560)	22,918,453.16	6,227,015.50	16,691,437.66
รวมทั้งสิ้น	57,137,258.67	23,331,090.50	33,806,168.17

$$\text{คิดเป็นร้อยละ} = \frac{23,331,090.50}{57,137,258.67} \times 100 = 40.83 \%$$

ผลการเบิกจ่ายเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ ปี 2561

จำนวนโครงการ	ก่อนนี้	วงเงิน	เบิกจ่ายแล้ว	ร้อยละ
45	45	357,608,300.00	109,816,659.00	30.71



รายงานการจัดสรรงบประมาณให้แก่ อปท. ปีงบประมาณ พ.ศ.2561 ประเภทงบภาษีต่างๆ ที่ อปท.ได้รับการจัดสรร (ตุลาคม 2560 – สิงหาคม 2561)

ประเภทภาษีจัดสรร	จำนวนเงิน (บาท)	หมายเหตุ
- ภาษีมูลค่าเพิ่มตาม พ.ร.บ.กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่ อปท.	1,235,700,107.32	อปท. 64 แห่ง
- ภาษีมูลค่าเพิ่มตาม พรบ.จัดสรรรายได้ฯ (ภาษีมูลค่าเพิ่ม 1 ใน 9 , สุรา , สรรพสามิต)	515,611,753.36	อปท. 64 แห่ง
- ค่าภาคหลวงแร่	3,222,887.08	63 แห่ง
- ค่าภาคหลวงปิโตรเลียม	3,248,506.79	63 แห่ง
- ภาษีมูลค่าเพิ่มตามประมวลรัษฎากร	26,183,666.92	
- ค่าจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมที่ดิน	862,046.00	63 แห่ง
- รายได้ตามกฎหมายอุทยานแห่งชาติ	34,878.38	11 แห่ง
- ค่าธรรมเนียมรถยนต์	127,753,136.54	
- ภาษีสรรพสามิต	28,071.80	
รวมทั้งสิ้น	1,912,645,054.19	



งบประมาณ	รายการ	จำนวนเงิน (บาท)	หมายเหตุ
เงินอุดหนุน ทั่วไป (e –LAAS)	สนับสนุนการถ่ายโอนบุคลากร – ค่าสิทธิประโยชน์	2,750,597.68	อปท. 13 แห่ง
	สนับสนุนการถ่ายโอนบุคลากร – เงินเดือนและค่าจ้าง	3,610,842.00	อปท. 7 แห่ง
	สนับสนุนศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก		
	- ค่าสวัสดิการสำหรับ หน.ศูนย์ และ ผดด.	10,365,000.00	อปท. 60 แห่ง
	- เงินเดือน ค่าตอบแทน เงินเพิ่มค่าครองชีพ	78,067,050.00	
	- ค่าจัดการเรียนการสอน	11,745,300.00	อปท. 64 แห่ง
	- ทุนการศึกษา	405,000.00	
	สำหรับสนับสนุนอาหารเสริม (นม) ปฐมวัย, ประถมศึกษา	115,626,627.00	
	สำหรับสนับสนุนอาหารกลางวัน ปฐมวัย, ประถมศึกษา	247,230,700.00	
	โครงการพระราชดำริด้านสาธารณสุข	9,740,000.00	
	สำหรับดำเนินการตามอำนาจหน้าที่และภารกิจถ่ายโอน	430,426,810.00	
	ส่งเสริมศักยภาพการจัดการศึกษาท้องถิ่น (ค่าปัจจัยพื้นฐานสำหรับเด็กยากจน)	554,000.00	อปท. 3 แห่ง
	สนับสนุนการจัดการศึกษาแก่เด็กด้อยโอกาส - ค่าจ้างครู	567,000.00	อปท. 2 แห่ง
	- ค่าวัสดุการศึกษาและการพัฒนาบุคลากร	48,000.00	
	ส่งเสริมศักยภาพการจัดการศึกษาท้องถิ่น	7,018,600.00	อปท. 7 แห่ง
	สนับสนุนการจัดการศึกษาของ อปท. ในพื้นที่ จชต. - การจัดการศึกษาเด็กประถมศึกษา	8,337,000.00	อปท. 2 แห่ง
	- ค่าตอบแทนและสวัสดิการครู	23,152,680.00	
	การจัดการศึกษาภาคบังคับ		
	- ค่าบำเหน็จบำนาญ	51,752,901.33	อปท. 3 แห่ง
	- เงินเดือนครู และค่าจ้าง	185,763,890.00	อปท. 7 แห่ง
	- ค่าเช่าบ้าน	1,384,300.00	อปท. 3 แห่ง
	- ค่าการศึกษาบุตร	1,189,800.00	อปท. 2 แห่ง
	ค่าตอบแทนพิเศษรายเดือน	110,368,549.40	อปท. 64 แห่ง
	สนับสนุนการสงเคราะห์เบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ	354,028,800.00	อปท. 64 แห่ง
	สนับสนุนการสงเคราะห์เบี้ยยังชีพความพิการ	86,342,400.00	
	การสงเคราะห์เบี้ยยังชีพผู้ป่วยเอดส์	1,779,000.00	
	ค่าใช้จ่ายในการจัดการศึกษาขั้นพื้นฐาน		
	- ค่าจัดการเรียนการสอน	11,451,771.00	อปท. 7 แห่ง
	- ค่ากิจกรรมพัฒนาคุณภาพผู้เรียน	2,759,588.00	อปท. 7 แห่ง
	- ค่าเครื่องแบบนักเรียน	1,938,369.00	
	- ค่าหนังสือเรียน	3,093,949.00	
	- ค่าอุปกรณ์การเรียน	1,854,275.00	อปท. 7 แห่ง
	สนับสนุนการดำเนินงานของ อสม.	37,879,200.00	อปจ.ยะลา
	การจัดหาสื่อการเรียนการสอนเชิงสัญลักษณ์ของความเป็นชาติ	1,260,000.00	อปท. 60 แห่ง
	สนับสนุนขับเคลื่อนโครงการสัตว์ปลอดโรค คนปลอดภัย	972,708.00	
	สำหรับการพัฒนาระบบบริหารการศึกษา เข้าสู่ประเทศไทย 4.0	900,000.00	อปจ.ยะลา
	สำหรับชดเชยรายได้ในพื้นที่ 5 จังหวัดชายแดนใต้	203,010,800.00	อปท. 63 แห่ง
	สนับสนุนสถานีสูบน้ำ - ค่ากระแสไฟฟ้า	125,298.16	อปท. 5 แห่ง
	- ค่าจ้างลูกจ้างชั่วคราว	126,000.00	อปท. 1 แห่ง
เงินอุดหนุน เฉพาะกิจ	สนับสนุนการแก้ไขปัญหาการขาดแคลนน้ำอุปโภค บริโภคให้แก่ประชาชน (ประปาหมู่บ้าน)	42,210,800.00	11 โครงการ
	ก่อสร้างอาคารศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก	2,445,100.00	1 โครงการ
	การถ่ายโอนภารกิจก่อสร้างและบำรุงรักษาถนนทางหลวง	68,981,300.00	15 โครงการ
	ก่อสร้างอาคารเรียนและอาคารประกอบ	34,150,400.00	5 โครงการ
	ก่อสร้างลานกีฬาอเนกประสงค์	4,247,100.00	3 โครงการ
	ชุดอุปกรณ์สำหรับห้องเรียนคุณภาพ	385,600.00	8 ชุด
	บูรณะเสริมสร้างความเข้มแข็งและยั่งยืน	191,565,000.00	2 โครงการ
	ปรับปรุงซ่อมแซมสถานีสูบน้ำด้วยไฟฟ้า	7,800,000.00	2 โครงการ
	สำหรับการบริหารจัดการน้ำเพื่อสนับสนุนงานกสิกรรม	7,826,300.00	2 โครงการ
	สนับสนุนภารกิจตามอำนาจหน้าที่ตามของ อปท.	18,131,000.00	4 โครงการ
	สำหรับพัฒนาแหล่งท่องเที่ยว	1,716,000.00	1 โครงการ
	รวมทั้งสิ้น	2,387,085,405.57	

ภาพกิจกรรม



เมื่อวันที่ 12 สิงหาคม 2561 ข้าราชการ สกจ.ยะลา ร่วมกิจกรรมเฉลิมพระเกียรติสมเด็จพระนางเจ้าสิริกิติ์ พระบรมราชินีนาถ ในรัชกาลที่ 9 เนื่องในโอกาสวันเฉลิมพระชนมพรรษา 86 พรรษา 12 สิงหาคม 2561 ณ ศูนย์เยาวชน เทศบาลนครยะลา และหอประชุมเฉลิมพระเกียรติ 80 พรรษา 5 ธันวาคม 2550 มหาวิทยาลัยราชภัฏยะลา โดยมี นายอนันต์ ตระกูลมุกดา ผู้ว่าราชการจังหวัดยะลา เป็นประธานในพิธี



เมื่อวันที่ 23 สิงหาคม 2561 เวลา 13.30 น. สกจ.ยะลา ได้จัดการประชุมการประกวดการจัดการขยะมูลฝอยชุมชน จังหวัดสะอาด ประจำปี พ.ศ. 2561 ณ ห้องประชุมยะลาหยาลอ สกจ.ยะลา โดยมีนายภิรมย์ นิลทยา รองผู้ว่าราชการจังหวัดยะลา เป็นประธานในที่ประชุม



เมื่อวันที่ 15 สิงหาคม 2561 เวลา 09.30 น. ณ ห้องประชุมยะลาหยาลอ สกจ.ยะลา ได้จัดการประชุมคณะกรรมการพนักงานเทศบาล (ก.ท.จ.ยะลา) ครั้งที่ 8/2561 โดยมีนายเชษฐา จิตรัตน์ รองผู้ว่าราชการจังหวัดยะลา เป็นประธานในที่ประชุม และเวลา 13.30 น. สกจ.ยะลา ได้จัดการประชุมคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล (ก.อบต.จ.ยะลา) ครั้งที่ 8/2561 โดยมีนายสวัสดิ์ เวชสิทธิ์ ผู้ทรงคุณวุฒิใน ก.อบต.จังหวัดยะลา เป็นประธานในที่ประชุม



เมื่อวันที่ 16 สิงหาคม 2561 นายวิญญู สิงหเสม ท้องถิ่นจังหวัดยะลา ร่วมประชุมและเยี่ยมชมการดำเนินงานโครงการพัฒนา อุนริักษ์ และพื้นที่แหล่งน้ำ "การจัดการน้ำตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง" ธนาคารน้ำใต้ดิน ณ อบต.บาโงย อำเภอรามัน จังหวัดยะลา และได้ลงพื้นที่พบปะกลุ่มผู้สูงอายุในพื้นที่ตำบลบาโงย อำเภอรามัน จังหวัดยะลา พร้อมได้เยี่ยมชมการทำยาสมุนไพรของผู้สูงอายุในพื้นที่ และมอบทุนให้แก่ตัวแทนผู้สูงอายุเพื่อเป็นทุนในการบริหารจัดการภายในชมรมต่อไป ณ อาคารอเนกประสงค์ หมู่ที่ 4 ตำบลบาโงย อำเภอรามัน จังหวัดยะลา



เมื่อวันที่ 7 สิงหาคม 2561 เวลา 13.30 น. สกจ.ยะลา จัดประชุมคณะกรรมการประสานงานวิชาการการจัดการศึกษาท้องถิ่น ระดับจังหวัด ครั้งที่ 2/2561 ณ ห้องประชุมยะลาหยาลอ สกจ.ยะลา โดยมีนายวิญญู สิงหเสม ท้องถิ่นจังหวัดยะลา เป็นประธานในที่ประชุม